

## **BÁO CÁO**

### **Hoạt động của Ban Kinh tế - Ngân sách 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2017**

#### **I. TÌNH HÌNH HOẠT ĐỘNG 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2017**

##### **1. Tình hình chung**

Thực hiện Nghị quyết số 19/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về Chương trình giám sát năm 2017; ngày 30/12/2016, Ban Kinh tế - Ngân sách đã xây dựng và ban hành Chương trình công tác năm 2017 (Chương trình số 909 /CTr-HĐND).

Căn cứ nhiệm vụ được giao, 6 tháng đầu năm 2017, Ban Kinh tế - Ngân sách đã xây dựng kế hoạch giám sát chuyên đề về tình hình nợ thuế và nợ tiền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh đến ngày 31/12/2016 (Kế hoạch số 98/HĐND-KTNS ngày 28/02/2017); kế hoạch khảo sát việc phân bổ các nguồn vốn của ngân sách tỉnh chưa giao chi tiết và các nguồn thu chưa đưa vào cân đối dự toán ngân sách tỉnh năm 2016 (Kế hoạch số 100/HĐND-KTNS ngày 28/02/2017); ngoài ra Ban còn tổ chức khảo sát phục vụ việc thẩm tra các văn bản do UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh giữa hai kỳ họp; thẩm tra các đề án, tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp thứ III HĐND tỉnh.

Nhìn chung việc xây dựng và tổ chức thực hiện kế hoạch công tác 6 tháng đầu năm 2017 của Ban là khoa học, không bị chông chéo với hoạt động của Thường trực HĐND và các Ban HĐND tỉnh. Trong 06 tháng đầu năm 2017, Ban đã tổ chức thực hiện 01 cuộc giám sát chuyên đề; 4 cuộc khảo sát; thẩm tra 90 văn bản UBND tỉnh trình HĐND tỉnh giữa hai kỳ họp; thẩm tra 11 báo cáo, tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp thứ III HĐND tỉnh.

##### **2. Về hoạt động giám sát**

Ban đã xây dựng kế hoạch giám sát chuyên đề “Tình hình nợ thuế và nợ tiền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh đến ngày 31/12/2016”, xây dựng đề cương báo cáo gửi các đơn vị được giám sát. Tổ chức giám sát trực tiếp tại Sở Tài chính, Cục Thuế tỉnh Thanh Hóa; UBND và Chi cục thuế thành phố Thanh Hóa; các huyện: Tĩnh Gia, Thiệu Hóa; một số doanh nghiệp, chủ đầu tư có nợ quá hạn lớn, kéo dài và nghiên cứu báo cáo về Tình hình nợ thuế và nợ tiền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh đến ngày 31/12/2016 (kỳ báo cáo 2014-2016) của các đơn vị được giám sát.

Qua giám sát cho thấy việc nợ thuế còn cao, năm sau cao hơn năm trước; nợ tiền sử dụng đất đã giảm nhiều so với các năm trước đây; nợ tiền sử dụng đất chủ yếu ở 2 thành phố của tỉnh (trong đó thành phố Thanh Hóa chiếm 74,8%;

thành phố Sầm Sơn chiếm 18%). Nhiều dự án nợ tiền sử dụng đất nguyên nhân do các cấp chính quyền, các cơ quan chuyên môn chưa chủ động, tích cực làm hết phân trách nhiệm của mình; một số nhà đầu tư lấy lý do chưa GPMB, chưa đầu tư hạ tầng xong hoặc đang điều chỉnh quy hoạch để chậm nộp tiền sử dụng đất; một số nhà đầu tư năng lực tài chính hạn chế nên dây dưa chưa nộp hết tiền sử dụng đất. Trong đấu giá quyền sử dụng đất, các dự án đấu giá cả mặt bằng (đấu giá tổng) hầu hết đều nợ tiền sử dụng đất; việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia đình thực hiện chậm. Qua giám sát, Ban đã kiến nghị UBND tỉnh chỉ đạo các huyện, thị xã, thành phố rà soát lại các dự án còn nợ tiền sử dụng đất; phân loại nguyên nhân nợ, xây dựng kế hoạch thu nợ, hoàn thành dứt điểm việc thu nợ tiền sử dụng đất; kiến nghị với Cục thuế chỉ đạo các Chi cục thuế trên địa bàn tỉnh sử dụng đồng bộ các biện pháp thu nợ và cưỡng chế trong thu nợ; có giải pháp đối với các doanh nghiệp nợ thuế lớn, kéo dài.

### **3. Về hoạt động khảo sát**

#### *3.1. Khảo sát theo kế hoạch*

Ngày 28/02/2017, Ban đã ban hành Kế hoạch khảo sát việc phân bổ các nguồn vốn ngân sách tỉnh chưa giao chi tiết và các nguồn thu chưa đưa vào cân đối dự toán ngân sách tỉnh năm 2016; gửi kế hoạch khảo sát, đề cương báo cáo cho các đơn vị được khảo sát.

Qua khảo sát cho thấy, việc phân bổ các nguồn vốn ngân sách tỉnh chưa giao chi tiết và các nguồn thu chưa đưa vào cân đối dự toán ngân sách tỉnh năm 2016 cơ bản đã tuân theo đúng quy định, đúng cơ chế phân cấp hiện hành, bám sát chỉ đạo của Chính phủ theo Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 07/1/2016 và Chỉ thị số 22/CT-TTg ngày 15/6/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường thực hiện nhiệm vụ tài chính - ngân sách nhà nước năm 2016; tuy nhiên, vẫn còn một số tồn tại, hạn chế như: việc xây dựng kế hoạch sử dụng một số nguồn vốn còn chậm, phân bổ nhiều lần; thời gian phân bổ chi tiết còn chậm, sử dụng một số nguồn vốn chưa đúng; quy trình chuẩn bị đầu tư chưa chặt chẽ.

Trên cơ sở báo cáo của các đơn vị Ban đã xây dựng báo cáo kết quả khảo sát. Trong báo cáo đã chỉ rõ những kết quả đạt được, các tồn tại hạn chế; kiến nghị nhiều nội dung liên quan đến việc xây dựng dự toán, giao, quản lý và sử dụng kinh phí.

#### *3.2. Khảo sát phục vụ công tác thẩm tra*

Trong 6 tháng đầu năm 2017, Ban đã tiến hành 4 cuộc khảo sát tại UBND thành phố Sầm Sơn, UBND huyện Quảng Xương, UBND huyện Tĩnh Gia để phục vụ công tác thẩm tra các văn bản, tờ trình trình Thường trực HĐND tỉnh giữa hai kỳ họp.

Để chuẩn bị cho kỳ họp thứ ba HĐND tỉnh khóa XVII, Ban đã tiến hành họp và làm việc với các Sở: Giao thông vận tải; Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Tài nguyên và Môi trường; Xây dựng; Công thương; Kế hoạch và Đầu tư;

Tài chính; Cục Thống kê Thanh Hóa; nghiên cứu báo cáo của Ngân hàng Nhà nước - Chi nhánh Thanh Hóa.

#### **4. Về hoạt động thẩm tra**

*4.1. Thẩm tra các văn bản UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh giữa hai kỳ họp HĐND tỉnh:*

Trong 6 tháng đầu năm 2017, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tiến hành thẩm tra 90 văn bản; trong đó 11 văn bản trả lại do không đúng thẩm quyền, còn lại 79 văn bản Ban đã có Báo cáo Thẩm tra trình Thường trực HĐND tỉnh (lĩnh vực đầu tư 29 văn bản; lĩnh vực ngân sách 46 văn bản; lĩnh vực đất đai 4 văn bản); Hồ sơ thẩm tra bảo đảm theo quy định. Các báo cáo thẩm tra của Ban được thực hiện đúng quy trình, cơ bản đáp ứng thời gian và có chất lượng. Báo cáo thẩm tra của Ban là cơ sở để Thường trực HĐND tỉnh xem xét, quyết định những nội dung mà UBND tỉnh trình.

*4.2. Thẩm tra nội dung Kỳ họp thứ III, HĐND tỉnh Khoá XVII*

Ban Kinh tế - Ngân sách được phân công thẩm tra Báo cáo tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2017 (phần kinh tế - ngân sách) và tổng hợp ý kiến các Ban HĐND tỉnh để chuẩn bị Báo cáo thẩm tra tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ và giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm 2017; thẩm tra 11 dự thảo Nghị quyết trình Kỳ họp thứ III.

Nhìn chung, các báo cáo thẩm tra đảm bảo chất lượng, có tính phản biện, thể hiện chính kiến rõ ràng, cung cấp thông tin, làm cơ sở để đại biểu HĐND tỉnh thảo luận và biểu quyết tại kỳ họp.

Trong quá trình thẩm tra, Ban đã làm việc với các Sở, ngành, các đơn vị có liên quan về nội dung thẩm tra, đã xây dựng đề cương báo cáo, thông báo nội dung, thời gian, địa điểm làm việc để các đơn vị chuẩn bị và thực hiện. Tổ chức làm việc có chất lượng, không phiền hà, ảnh hưởng đến công việc của các đơn vị có liên quan.

#### **5. Các hoạt động khác**

Ngoài những hoạt động nêu trên, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tích cực tham gia các đoàn giám sát do các Ủy ban của Quốc hội tổ chức trên địa bàn tỉnh, các đoàn giám sát của Thường trực HĐND tỉnh, Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh. Tham gia phối hợp với Kiểm toán Nhà nước Khu vực XI kiểm toán trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa (Dự hội nghị công bố quyết định kiểm toán về ngân sách địa phương). Tham dự các hội nghị do Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh tổ chức. Tham gia các đợt tập huấn nâng cao kỹ năng hoạt động do Sở Tư pháp; Sở Tài chính tổ chức. Lãnh đạo chuyên trách của Ban cùng tham gia các hoạt động phối hợp giám sát, khảo sát với các Ban khác của HĐND tỉnh; tham gia đóng góp ý kiến về các Dự thảo Luật do Đoàn ĐBQH tỉnh tổ chức; thực hiện các hoạt động khác theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh.

## **6. Đánh giá chung**

Sáu tháng đầu năm 2017, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã chủ động xây dựng và tổ chức thực hiện đúng kế hoạch, nội dung, chương trình giám sát, khảo sát đề ra; hàng tháng, hàng quý chỉ đạo xây dựng kế hoạch và lịch trình công tác cụ thể theo từng chuyên đề hoạt động; dự thảo đề cương giám sát, khảo sát và ra thông báo cụ thể về nội dung, thời gian, địa điểm, thành phần làm việc với các đơn vị, địa phương liên quan. Sau mỗi một chuyên đề giám sát, khảo sát đã kịp thời có dự thảo Báo cáo kết quả giám sát, khảo sát để xin ý kiến đến các Ủy viên trong Ban trước khi có Báo cáo chính thức trình tại Kỳ họp thứ 3, HĐND tỉnh khóa XVII.

Trong hoạt động giám sát, khảo sát, thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách luôn chủ động, tích cực và nêu cao tinh thần trách nhiệm. Lãnh đạo và các thành viên Ban đã sắp xếp thời gian để nghiên cứu các báo cáo, tài liệu, chọn đơn vị giám sát phù hợp, bố trí thành phần tham gia thích hợp, nên đã hoàn thành tốt các nội dung giám sát, khảo sát, thẩm tra mà Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh giao.

Các thành viên Ban chấp hành đầy đủ quy chế hoạt động của HĐND tỉnh và của Ban Kinh tế - Ngân sách. Mặc dù Trưởng ban và các thành viên trong Ban đa số hoạt động kiêm nhiệm và là lãnh đạo chủ chốt của ngành, địa phương, song vẫn sắp xếp thời gian một cách khoa học để tham gia các hoạt động giám sát, khảo sát theo chức năng, nhiệm vụ của Ban; tích cực tham gia ý kiến và thực hiện chất vấn, góp phần nâng cao chất lượng hoạt động của Ban. Tuy nhiên, việc tham gia hoạt động của một số thành viên có lúc, có việc chưa đầy đủ. Một vài báo cáo thẩm tra nội dung chưa sâu, thời gian chưa đảm bảo yêu cầu của Thường trực HĐND tỉnh.

## **II. NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM 6 THÁNG CUỐI NĂM 2017**

Tiếp tục đổi mới và nâng cao chất lượng hoạt động của Ban Kinh tế - Ngân sách, tập trung giám sát, khảo sát những nhiệm vụ trọng tâm trong phát triển kinh tế - ngân sách của tỉnh, những vấn đề bức xúc mà cử tri và dư luận quan tâm; khảo sát việc thực hiện các Nghị quyết HĐND tỉnh đã ban hành theo chức năng, nhiệm vụ của Ban. Theo dõi tình hình thực hiện các kiến nghị của Ban, cần thiết tổ chức tái giám sát để đôn đốc thực hiện.

### **1. Về hoạt động giám sát**

#### *1.1. Giám sát chuyên đề:*

- Giám sát tiến độ sử dụng đất thực hiện các dự án đã được HĐND tỉnh chấp thuận trong năm 2016.

#### *1.2. Giám sát thường xuyên:*

- Giám sát việc thực hiện các mục tiêu trong lĩnh vực kinh tế - ngân sách năm 2017 theo Nghị quyết HĐND tỉnh và theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh.

- Tham gia các đoàn giám sát của Thường trực và các Ban của HĐND tỉnh về những lĩnh vực liên quan đến hoạt động của Ban.

- Tham gia các đoàn giám sát của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Hội đồng dân tộc của Quốc hội, các Ủy ban của Quốc hội và Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh giám sát trên địa bàn tỉnh.

## **2. Về hoạt động khảo sát**

Khảo sát một số lĩnh vực phục vụ thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp HĐND tỉnh và giữa hai kỳ họp.

## **3. Về hoạt động thẩm tra**

Thẩm tra các văn bản báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh và theo chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách.

## **4. Các hoạt động khác**

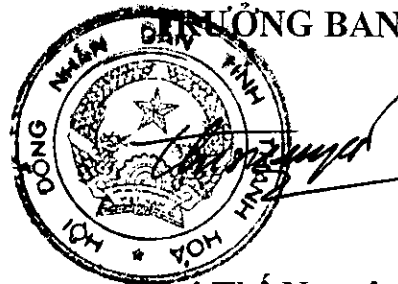
Thực hiện một số công việc theo chức năng, nhiệm vụ và phân công của Thường trực HĐND tỉnh.

Trên đây là Báo cáo hoạt động của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2017, trình tại kỳ họp thứ 3 Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XVII./.

### **Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, Ban KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**



**Lại Thế Nguyên**